



Администрация
сельского поселения Серноводск
муниципального района
Сергиевский
Самарской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 20 » февраля 2023г.

№ 16 - р

**Об утверждении доклада по итогу
обобщения правоприменительной
практики в сфере осуществления
муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории
сельского поселения Серноводск
муниципального района Сергиевский
Самарской области
за 2022 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить «Доклад по итогу обобщения правоприменительной практики в сфере осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области» согласно Приложению 1.
2. Опубликовать настоящее распоряжение в сети Интернет на официальном сайте администрации сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский www.sergieevsk.ru.
3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

И.о. Главы сельского поселения Серноводск
муниципального района Сергиевский



Е.Г.Алексеева

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики
в сфере осуществления муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории сельского поселения Серноводск
муниципального района Сергиевский Самарской области за 2022 год.**

Нормативно-правовое регулирование

Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
- Постановление №70 от 30.12.2022г. Об утверждении Перечня видов разрешительной деятельности, осуществляемой Администрацией сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области
- Постановление №69 от 30.12.2022г. Об утверждении Перечня видов муниципального контроля, осуществляемых на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский
- Постановление №34 от 05.10.2021г. «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях муниципального контроля в сельском поселении Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области.
- Постановление №31 от 24.09.2021г. «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля, не утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021г. №151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»
- Распоряжение №33-р от 28.09.2022г. «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области».
- Постановление №65 от 06.12.2022г. Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск на 2023 год
- Постановление №52 от 07.12.2021г. «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск на 2022 год"

- Постановление №8 от 11.03.2022г. "Об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области"
- Постановление №32 от 05.10.2021г. "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) используемого при проведении проверок в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства"
- Законом Самарской области от 01.11.2007г. № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Законом Самарской области от 13.06.2018 № 48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области»;
- Уставом сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области, принятым решением Собрания Представителей сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский от 29.07.2015г. № 22;
- Иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Самарской области, регламентирующими осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области

Организация осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области.

В соответствии с Решением Собрания Представителей сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский от 16.09.2021 г. № 31 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области»

муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области осуществляется администрацией сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль, при осуществлении контроля в сфере благоустройства имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Предметом контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский (далее – Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг:

1) обязательные требования по содержанию прилегающих территорий. Под прилегающей территорией понимается территория общего пользования, которая

прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы, которой определены Правилами благоустройства в соответствии с порядком, установленным Законом Самарской области от 13.06.2018 № 48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области»;

2) обязательные требования по содержанию элементов и объектов благоустройства, в том числе требования:

- по установке ограждений, не препятствующей свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;
- по содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;
- по содержанию специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений;
- по осуществлению земляных работ в соответствии с разрешением на осуществление земляных работ, выдаваемым в соответствии с порядком осуществления земляных работ, установленным нормативными правовыми актами Самарской области, муниципальными правовыми актами и Правилами благоустройства;
- по обеспечению свободных проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во дворы, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления земляных работ;
- по направлению в администрацию уведомления о проведении работ в результате аварий в срок, установленный нормативными правовыми актами Самарской области;
- о недопустимости размещения транспортных средств на газоне или иной озеленённой или рекреационной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено Правилами благоустройства, а также по недопустимости загрязнения территорий общего пользования транспортными средствами во время их эксплуатации, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде со строительных площадок (вследствие отсутствия тента или укрытия);

3) обязательные требования по уборке территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

4) обязательные требования по уборке территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

5) дополнительные обязательные требования пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима;

6) обязательные требования по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территориях общего пользования;

7) обязательные требования по посадке, охране и содержанию зеленых насаждений, в том числе обязательные требования по удалению (сносу), пересадке деревьев и кустарников в соответствии с порубочным билетом и (или) разрешением на пересадку деревьев и кустарников, если такие документы (порубочный билет, разрешение на пересадку) должны быть выданы в установленных Правилами благоустройства случаях;

8) обязательные требования по складированию твердых коммунальных отходов;

9) обязательные требования по выгулу животных и требования о недопустимости выпаса сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования и иных, предусмотренных Правилами благоустройства, территориях.

Контрольные мероприятия в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся должностными лицами, уполномоченными осуществлять контроль, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Под объектами благоустройства в настоящем Положении понимаются территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

1) элементы планировочной структуры (зоны (массивы), районы (в том числе жилые районы, микрорайоны, кварталы, промышленные районы), территории размещения садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан);

2) элементы улично-дорожной сети (аллеи, бульвары, магистрали, переулки, площади, проезды, проспекты, проулки, разъезды, спуски, тракты, тупики, улицы, шоссе);

3) дворовые территории;

4) детские и спортивные площадки;

5) площадки для выгула животных;

6) парковки (парковочные места);

7) парки, скверы, иные зеленые зоны;

8) технические и санитарно-защитные зоны;

Под ограждающими устройствами в настоящем Положении понимаются ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, и декоративные ограждения (заборы).

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства не применяется.

Действия органов муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Положением о муниципальном контроле предусмотрено проведение только внеплановых контрольных мероприятий и после согласования с органами прокуратуры.

При осуществлении контроля в сфере благоустройства администрацией могут проводиться следующие виды контрольных мероприятий и контрольных действий в рамках указанных мероприятий:

1) инспекционный визит (посредством осмотра, опроса, истребования документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), получения письменных объяснений, инструментального обследования);

2) рейдовый осмотр (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

3) документарная проверка (посредством получения письменных объяснений, истребования документов, экспертизы);

4) выездная проверка (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований (посредством сбора и анализа данных об объектах контроля в сфере благоустройства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи);

б) выездное обследование (посредством осмотра, инструментального обследования (с применением видеозаписи), испытания, экспертизы).

Однако, учитывая постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований. Проведение внеплановых контрольных мероприятий муниципальным органом контроля допускается лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Случаев угрозы жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан в 2022 году не установлено.

Профилактические мероприятия осуществляются администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

При осуществлении администрацией контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование.

На 2022 год Постановлением администрации муниципального района Сергиевский Самарской области № 52 от 07.12.2021г. "Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального района Сергиевский Самарской области на 2022 год " утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

Таким образом, в 2022 году показатели результативности программы профилактики составили:

- полнота информации размещённой, на официально сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Выполнение 100%.

- количество размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации. Опубликовано 5. Выполнение 100%.

- доля случаев объявления предостережений, в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований. Предостережения не объявлялись.

- доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме. Доля случаев - 0%.

- доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального контроля в сфере благоустройства. Доля случаев - 0%.

- количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства в устной форме. Количество собраний – 3. Выполнений 100%.

- обобщена правоприменительная практика осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства за 1 и 2 полугодие 2022 года на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский и размещена на официальном сайте Администрации муниципального района Сергиевский района Самарской области по адресу: <http://sergievsk.ru/v> информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Количество проведенных профилактических мероприятий не менее 5. Выполнение 100%.

- в адрес физических лиц предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались, нарушения не выявлены; срок реализации мероприятия в течение года (по мере необходимости).

- Администрацией сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский 23 июня 2022 года и 21 декабря 2022 года состоялись публичные обсуждения правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований в сфере благоустройства сельского поселения Серноводск в мероприятии приняли участие глава сельского поселения Серноводск Тулгаев В.В., ведущий специалист администрации Алексеева Е.Г.

В ходе публичных обсуждений представителями администрации городского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский были вынесены на обсуждение наиболее значимые вопросы и проблемные аспекты, даны рекомендации, позволяющие снизить административную нагрузку на хозяйствующие субъекты.

В публичных обсуждениях приняли участие 50 человек

Проведены собрания в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности по реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственной контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

До участников процесса доведены приоритетные задачи по решению вопросов в сфере экономического развития сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский – обеспечение реализации реформирования контрольно-надзорной деятельности в связи с вступлением в силу нового законодательства с целью снижения барьеров для развития бизнеса, в том числе в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области. Количество проведенных мероприятий 3. Выполнение 100%.

Показатели по профилактическим мероприятиям информирование и консультирование контрольным органом выполняются в установленные сроки и по мере необходимости. Выполнение профилактических программных мероприятий – 100%.

По итогам 2022 года программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год исполнена в полном объеме.

На 2023 год Постановлением администрации сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский № 65 от 06.12.2022 года «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области на 2023 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

Деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году также будет направлена на профилактику нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствии с *Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"* и *Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»*.

Оценка результативности и эффективности деятельности

Оценка результативности и эффективности деятельности осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального контроля в сфере благоустройства утверждены решением Собранием представителей муниципального района Сергиевский Самарской области № 42 от 23.11.2021 года.

Показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень степени риска причинения вреда (ущерба) – индекс показателя А. Ключевых показателей 5.

$$A.1 = 100\% * S_{не\ сод} / S_{прил}.$$

A.1 - доля площади прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков, к общей площади всех прилегающих территорий. $S_{не\ сод}$ – общая площадь прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков. $S_{прил}$ - общая площадь всех прилегающих территорий. Целевое значение 0,3%. Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

$$A.2 = \text{Sum}(\text{УДК}).$$

A.2. - количество утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников, удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета. Определяется как сумма утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников (УДК), удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета. Целевое значение 0 деревьев. Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

$$A.3 = \text{Sum}(\text{КМТОП}).$$

A.3 - Количество кубометров мусора, обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях. Определяется как сумма кубометров мусора (КМТОП), обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях. Целевое значение 5 кубометров мусора. Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

$$A.4 = \text{Sum}(\text{СТЛ}).$$

A.4 - Количество случаев травматизма людей, выявленных в течение отчетного года. Определяется как сумма случаев получения людьми травм (СТЛ) в течение отчетного года вследствие:

- не своевременного удаления наледи на территории общего пользования (включая прилегающие территории);
- не своевременного удаления сосулек;
- не установления ограждения опасных участков, включая мест ведения земляных и строительных работ.

Целевое значение 0 случаев. Источником данных для определения значения показателя являются сведения учреждений здравоохранения о травматизме и жалобы граждан.

$$A.5 = \text{Sum}(\text{СВЛ}).$$